



COMUNE DI QUARTUCCIU

Città Metropolitana di Cagliari

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 108 del 26-11-20

ORIGINALE

Oggetto: Modifica al piano dei fabbisogni del personale e rideterminazione della dotazione organica per il triennio 2020-2022

L'anno duemilaventi il giorno ventisei del mese di novembre, in Quartucciu, nella sede comunale, alle ore 18:00, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

PISU PIETRO	SINDACO	P
MELONI ANTONIO	VICESINDACO	P
CAREDDA WALTER	ASSESSORE	P
CONTINI ELISABETTA	ASSESSORE	P
FOIS MARIA GRAZIA	ASSESSORE	P

Totale presenti n. 5 Totale assenti n. 0

Assiste alla seduta il SEGRETARIO GENERALE STERI DOTT. ANGELO.

Assume la presidenza PISU DOTT. PIETRO in qualità di SINDACO.

LA GIUNTA COMUNALE

Acquisiti, sulla proposta di deliberazione, i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo n. 267 del 2000 rispettivamente dal Responsabile del Settore Risorse umane e produttive e dal Responsabile del Settore Risorse finanziarie;

Acquisito, altresì, il parere del revisore contabile ai sensi dell'art. 19, comma 8, legge 28.12.2001 n. 448 reso con verbale n. 28/2020, acquisito al prot. com. n. 33474 del 23/11/2020;

Premesso che con delibera G.C. n. 70 del 30 luglio 2020 è stato di riapprovato il piano dei fabbisogni del personale e rideterminata la dotazione organica del Comune di Quartucciu per il triennio 2020-2022;

Dato atto che in coerenza al predetto piano assunzionale 2020-2022 sono state espletate le procedure selettive per il reclutamento delle seguenti figure professionali:

- quattro istruttori amministrativi, cat. C, a tempo pieno ed indeterminato, di cui uno assunto con decorrenza 22/10/2020 e gli ulteriori tre nel corso dell'esercizio 2021. Il piano prevede inoltre l'assunzione di altre n. 2 unità, mediante scorrimento della graduatoria, nell'esercizio 2022;
- un agente di polizia municipale, cat. C, a tempo pieno ed indeterminato, assunto in servizio in data 2/11/2020;
- due istruttori tecnici, cat. C, a tempo pieno ed indeterminato, di cui uno assunto in data 2/11/2020 ed il secondo a partire dal 23/11/2020;
- un istruttore direttivo tecnico, cat. D, a tempo pieno ed indeterminato con assunzione prevista al 12/12/2020;

Dato atto inoltre che la selezione pubblica per la copertura di n. 1 posto di istruttore direttivo contabile, cat. D, a tempo pieno ed indeterminato, è attualmente *in itinere*;

Atteso che:

- con nota prot. n. 28463 del 19/10/2020 l'agente di polizia municipale Donatella Uda ha presentato richiesta volta ad ottenere un cambio di profilo da agente di polizia ad istruttore amministrativo;
- con nota mail del 2 ottobre 2020 il Responsabile del Settore lavori pubblici, manutenzione e ambiente ha chiesto l'assunzione di un istruttore tecnico, cat. C, a tempo pieno ed indeterminato nell'anno in corso nonché l'assunzione di un operaio necroforo, cat. A, ed un operaio elettricista, cat. B, in sostituzione di tre operai comunali in quiescenza nell'anno 2022;
- con nota mail del 16 ottobre 2020 il Responsabile del Settore vigilanza ha comunicato la necessità di potenziare l'organico della polizia municipale;

Evidenziato che anche i Responsabili dei Settori, Affari generali e culturali, Risorse umane e produttive nonché Politiche finanziarie hanno rappresentato la necessità di incrementare il personale assegnato alle rispettive articolazioni organizzative;

Visto il capo I del titolo IV del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", contenente disposizioni in materia di organizzazione e personale, con particolare riferimento a:

- l'articolo 91, comma 2, in base al quale gli organi di vertice sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'art. 92 che consente agli enti locali di instaurare rapporti di lavoro a tempo determinato;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e, segnatamente, l'articolo 6, come da ultimo novellato dal decreto legislativo 25 maggio 2017 n. 75, recante norme disciplinanti l'organizzazione degli uffici e il piano triennale dei fabbisogni del personale;

Visto l'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006 n° 296 (legge finanziaria 2007) che pone a carico degli enti soggetti al patto di stabilità (con popolazione superiore a 1000 abitanti) specifici obblighi di riduzione della spesa del personale da conseguire attraverso azioni di contenimento della dinamica retributiva e occupazionale;

Visto l'art. 9, comma 28, decreto legge 31 maggio 2010 n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010 n. 122 in base al quale gli enti locali possono avvalersi di personale con contratti di lavoro flessibile nei limiti di quella sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009 (delibera Corte Conti, Sezione Autonomie, n. 2/2015);

Visto l'art. 23 del decreto legislativo 15 giugno 2015 n. 81 che al comma 1 a tenore del quale: *"Salvo diversa disposizione dei contratti collettivi non possono essere assunti lavoratori a tempo determinato in misura superiore al 20 per cento del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione, con un arrotondamento del decimale all'unità superiore qualora esso sia eguale o superiore a 0,5. Nel caso di inizio dell'attività nel corso dell'anno, il limite percentuale si computa sul numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al momento dell'assunzione. Per i datori di lavoro che occupano fino a cinque dipendenti è sempre possibile stipulare un contratto di lavoro a tempo determinato"*.

Visto il decreto legge 24 giugno 2016 n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2016 n. 160 e, in particolare, l'articolo 9, comma 1-*quinquies*, a tenore del quale: *"In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196,gli enti territoriali, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo"*;

Visto l'articolo 1, commi 819 e seguenti della legge 30 dicembre 2018 n. 145 (legge finanziaria 2019) con cui sono state disapplicate le regole del pareggio di bilancio ed introdotto, quale nuovo obiettivo di finanza pubblica, l'equilibrio di bilancio inteso come risultato di competenza dell'esercizio non negativo;

Visto il decreto legge 28 gennaio 2019 n. 4, convertito con modificazioni dalla legge 28 marzo 2019 n. 26, che all'art. 14-*bis*, comma 1, lettera a) ha esteso la possibilità di

recuperare i resti assunzionali fino al quinquennio precedente mentre alla lettera b) introduce il comma 5-sexies all'art. 3, del decreto legge n. 90 del 2014, convertito con modificazioni dalla legge n. 114 del 2014, che testualmente recita: *“Per il triennio 2019-2021, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile, le regioni e gli enti locali possono computare, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali per ciascuna annualità, sia le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente, sia quelle programmate nella medesima annualità, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn-over;*

Visto l'articolo 3, comma 8, della legge 19 giugno 2019 n. 56 *“Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo”* a mente del quale: *“Fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, nel triennio 2019-2021, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001”;*

VISTO l'art. 17, comma 1-bis, del decreto legge 31.12.2019 n. 162, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 2020 n. 8 con cui si è stabilito: *“Per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli enti locali possono procedere allo scorrimento delle graduatorie ancora valide per la copertura dei posti previsti nel medesimo piano, anche in deroga a quanto stabilito dal comma 4 dell'articolo 91 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.”*

Viste le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni del personale da parte delle pubbliche amministrazioni, approvate con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica dell'8 maggio 2018 e pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n. 173 del 27 luglio 2018;

Accertato che:

ai fini dell'osservanza del limite di spesa di cui all'articolo art. 1, comma 557-quater della legge n. 296/2006, allo stato attuale la programmazione della spesa è la seguente:

MEDIA SPESA PERSONALE 2011/2013 (consuntivo)	SPESA PERSONALE ANNO 2019 (consuntivo)	SPESA PERSONALE ANNO 2020 (previsione)	SPESA PERSONALE ANNO 2021 (previsione)	SPESA PERSONALE ANNO 2022 (previsione)
2.370.968,52	2.224.037,29	2.240.154,00	2.306.016,93	2.279.382,21

- che il tetto di spesa per i contratti di lavoro flessibile rientra nel limite di cui all'art. 9, comma 28, del decreto legge n. 78/2010 (Corte dei Conti - Sezione Autonomie n. 2/2015):

SPESA FLESSIBILE PERSONALE ANNO 2009 (consuntivo)	SPESA FLESSIBILE PERSONALE ANNO 2020 (previsione)	SPESA FLESSIBILE PERSONALE ANNO 2021 (previsione)	SPESA FLESSIBILE PERSONALE ANNO 2022 (previsione)
117.017,86	22.437,65	42.707,73	//

Atteso che:

- con delibera di G.C. n. 74 del 30/07/2020 avente ad oggetto *“Riapprovazione piano triennale dei fabbisogni del personale e dotazione organica per il triennio 2020/2022”* è stata altresì accertata l'insussistenza di personale in eccedenza o in soprannumero per il triennio in corso;

- nel quinquennio precedente al 2020 l'ente ha maturato "resti assunzionali" di cui all'art. 3, comma 5, del decreto legge n. 90 del 2014 per l'importo di euro 65.485,22;
- con la citata deliberazione G.C. n. 74/2020 è stata programmata una spesa per assunzioni in ruolo di euro 107.281,10 nel 2020, di euro 86.193,10 nel 2021 ed euro 61.924,08 nel 2022 a fronte di una capacità assunzionale a tempo indeterminato ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto legge n. 34 del 30 aprile 2019, convertito dalla legge n. 58 del 28 giugno 2019 (cosiddetto decreto "Crescita") e del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17 marzo 2020 quantificata in euro 285.565,31 per il 2020 e di euro 378.143,34 per ciascuna annualità 2021 e 2022;

Evidenziato che il Comune di Quartucciu:

- ha approvato il documento unico di programmazione (DUP) 2020-2022 e il bilancio di previsione 2020/2022 rispettivamente con deliberazioni C.C. n. 5 e n. 6 del 26 febbraio 2020;
- ha approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2019 con delibera C.C. n. 16 del 20.07.2020;
- ha regolarmente provveduto all'invio alla Banca Dati delle Pubbliche Amministrazioni dei dati relativi al bilancio previsionale 2020-2022 e del rendiconto della gestione 2019;
- rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla legge 12.03.1999, n. 68;
- ha regolarmente attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti di cui all'articolo 9, comma 3-ter del decreto legge n. 185 del 2008;
- non è ente dissestato né strutturalmente deficitario;

Richiamate le deliberazioni di Giunta Comunale:

- n. 54 del 21.05.2020 di approvazione del piano esecutivo di gestione e della performance per il triennio 2020-2022, successivamente modificato con delibera G.C. n. 104 del 13/11/2020;
- n. 95 del 13.10.2020 di approvazione del piano triennale delle azioni positive 2020/2022
- n. 100 del 22.10.2020 di approvazione della relazione finale sulla performance 2019;

Visti i contratti collettivi nazionali del lavoro del comparto degli enti locali;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e servizi;

Visto il regolamento comunale per l'accesso agli impieghi;

Rimarcato che sono stati osservati gli obblighi normativi di contenimento della spesa del personale e gli obiettivi di finanza pubblica stabiliti per l'anno 2019;

Tenuto conto del D.P.C.M. 03.11.2020 contenente «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e segnatamente l'art. 1, comma 9, lettera z), che testualmente dispone: *“E' sospeso lo svolgimento delle prove preselettive e scritte delle procedure concorsuali pubbliche e private e di quelle di abilitazione all'esercizio delle professioni, a esclusione dei casi in cui la valutazione dei candidati sia effettuata esclusivamente su basi curriculari ovvero in modalità telematica,....omissis”*;

Ritenuto che i carichi di lavoro gravanti su taluni uffici comunali e la necessità di garantire la piena attuazione dei programmi e degli obiettivi istituzionali impongono un potenziamento dell'organico comunale, avvalendosi prioritariamente delle graduatorie selettive approvate dall'ente per assunzioni a tempo indeterminato, così da garantire la

massima celerità ed economicità dell'azione amministrativa (Corte dei Conti, Sezione regionale di controllo per la Regione Sardegna, Delibera n. 82/2020);

Ravvisato di dover modificare il piano dei fabbisogni del personale 2020-2022 prevedendo quanto segue:

- la modifica del profilo professionale da agente di polizia locale, cat. C, ad istruttore amministrativo, cat. C, della dipendente comunale Donatella Uda con assegnazione al Settore Vigilanza e la contestuale istituzione di una ulteriore posizione lavorativa nella dotazione organica;
- la copertura del posto che conseguentemente si rende vacante di agente di polizia municipale, cat. C, a tempo pieno ed indeterminato mediante scorrimento di graduatoria selettiva in vigore nell'ente;
- l'assunzione di un istruttore tecnico, cat. C, a tempo pieno ed indeterminato mediante utilizzo della graduatoria selettiva approvata dall'ente da destinare al Settore Lavori pubblici, manutenzione e ambiente e con la contestuale istituzione del relativo posto nella dotazione organica;
- l'assunzione di un istruttore direttivo tecnico, cat. D, a tempo pieno e determinato dal mese di dicembre 2020 al 31 agosto 2021, da assegnare al Settore Gestione del territorio, originariamente programmata per un anno, da reclutare mediante scorrimento di graduatoria selettiva dell'ente stabilendo, in caso di esito infruttuoso, di ricorrere all'utilizzo di graduatorie concorsuali di altre amministrazioni pubbliche;

Dato atto che è intendimento dell'Amministrazione comunale migliorare l'attività di comunicazione istituzionale e il contatto con i cittadini attraverso l'istituzione dell'ufficio relazione con il pubblico (URP) di cui all'articolo 8 della Legge n. 150/2000 e dell'articolo 11 del D.lgs. n. 165/2001 in seno al Settore affari generali destinandovi, previa adeguata formazione, un istruttore amministrativo, cat. C, a tempo pieno ed indeterminato da reclutare nell'esercizio 2021;

Ravvisato di dover procedere con massima celerità al fine di garantire il potenziamento dell'organico comunale entro la chiusura dell'esercizio;

Con votazione unanime espressa in forma palese

DELIBERA

1) di disporre quanto segue:

- di dare assenso alla modifica del profilo professionale polizia locale, cat. C, ad istruttore amministrativo, cat. C, richiesto dalla dipendente comunale Donatella Uda e conferma dell'attuale assegnazione della stessa al Settore Vigilanza;
- di destinare un istruttore amministrativo, cat. C, a tempo pieno ed indeterminato, da reclutare nell'esercizio 2021, al Settore Affari generali – Ufficio relazioni con il pubblico (URP) anziché al Settore Vigilanza;

2) di modificare e integrare il piano dei fabbisogni del personale approvato per il triennio 2020-2022 con delibera G.C. n. 74 del 30.07.2020, con riferimento al piano annuale 2020, come di seguito:

N°	Profilo professionale	Categoria giuridica	Settore di assegnazione	Orario Lavoro	Decorrenza servizio	Durata rapporto di lavoro	Modalità assunzione	Spesa prevista
1	Istruttore tecnico	Cat. C	Settore Lavori pubblici, manutenzioni e ambiente	tempo pieno	Dicembre 2020	tempo indeterminato	Utilizzo di graduatorie selettive dell'ente	€. 31.538,75 (annui)
1	Agente di polizia municipale	Cat. C	Settore Vigilanza	tempo pieno	Dicembre 2020	tempo indeterminato	Utilizzo di graduatorie selettive dell'ente	€. 33.186,08 (annui)
Spesa per assunzioni a tempo indeterminato nell'anno 2021 e successivi								€. 64.724,83 (annui)
1	Istruttore direttivo tecnico	Cat. D	Settore Gestione del Territorio	tempo pieno	Da Dicembre 2020	Ad agosto 2021	Utilizzo di graduatorie concorsuali dell'ente o, in subordine, di altri enti	€ 3.195,50 (anno 2020) €. 22.777,46 (anno 2021)

3) di rideterminare la dotazione organica del Comune di Quartucciu come riportato nell'allegato "A" che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

4) di dare atto che le risorse finanziarie occorrenti all'attuazione del piano assunzionale sono coerenti con gli obblighi di contenimento della spesa del personale previsti dalle vigenti norme di legge e, segnatamente, dell'art. 1, comma 557,-quater della legge n. 296 del 2006, dell'art. 9, comma 28 del decreto legge n. 78 del 2010 e del DPCM 17 marzo 2020 attuativo dell'art. 33 del decreto legge n. 34 del 2019, convertito in legge con modificazioni dalla legge 58 del 2019.

5) di far fronte ai relativi oneri mediante gli appositi stanziamenti del bilancio di previsione 2020-2022.

6) di demandare al Responsabile del Settore Risorse umane e produttive l'adozione degli atti e provvedimenti di natura gestionale inerenti e conseguenti la volontà espressa;

7) di trasmettere copia della presente alle organizzazioni sindacali territoriali e alle rappresentanze sindacali aziendali ai sensi del C.C.N.L. 21 maggio 2018 del comparto Funzioni locali nonché, entro 30 giorni, al Dipartimento della Funzione Pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite le modalità di cui all'art. 60 del decreto legislativo n. 165 del 2001.

Ravvisata altresì l'urgenza di provvedere, con successiva votazione unanime espressa per alzata di mano

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267.



COMUNE DI QUARTUCCIU

Oggetto proposta di delibera:

Modifica al piano dei fabbisogni del personale e rideterminazione della dotazione organica per il triennio 2020-2022

Parere ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

Quartucciu, 20.11.2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE RISORSE UMANE E
PRODUTTIVE

dott.ssa Marina AJTANO

Parere ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Quartucciu, 23.11.2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE RISORSE
FINANZIARIE

Dott. Oliviero TIDU



COMUNE DI QUARTUCCIU

DELIBERA GIUNTA COMUNALE N. 108 del 26/11/2020

OGGETTO:

Modifica al piano dei fabbisogni del personale e rideterminazione della dotazione organica per il triennio 2020-2022

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

**FIRMATO
IL SINDACO
PISU DOTT. PIETRO**

**FIRMATO
IL SEGRETARIO GENERALE
STERI DOTT. ANGELO**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).